

Samordningsförbundens styrelser,
Nationella Nätverket för Samordningsförbund

Beredning av förslag avseende fördelningsmodell för medelstildelning till samordningsförbund – möjlighet att lämna synpunkter

Bakgrund

Den statliga tilldelningen för finansiell samordning är beräknad till 280 miljoner kronor för vardera av åren 2014-2017 (Budgetpropositionen för 2014, Utgiftsområde 10: Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning).

I dagsläget bygger medelstildelningen till samordningsförbunden mer på historisk utveckling än transparent modell. Förbundens nuvarande medelstildelning är en konsekvens av utvecklingen hittills inom Finsam. Faktorer som inverkat på medelstildelningen är hur länge förbund har funnits, de ambitioner som uttryckts och gjorts synliga i förbundens verksamhet och även till en del betalningsförmåga hos kommun/kommuner och landsting som ingår.

Successivt väljer fler och fler kommuner att ingå i samordningsförbund vilket innebär att den statliga medelstildelningen ska räcka till fler. Samtidigt efterfrågar många förbund en modell för tilldelning som gör det möjligt för små och även nya förbund att växa. Sammantaget innebär det att fördelningen av de tillgängliga medlen blir ytterst betydelsefull.

I oktober 2013 gav Nationella rådet sin arbetsgrupp i uppdrag att ta fram ett förslag på en transparent och långsiktig fördelningsmodell. Arbetsgruppen presenterade sitt förslag på Nationella rådets möte den 19 maj 2014 och redogjorde samtidigt för de synpunkter som inkommit under den beredning som skett med Nationella Nätverket för Samordningsförbund och enskilda förbund. Nationella rådet ställde sig bakom förslaget och bedömer det som angeläget att den nya modellen är förankrad hos samtliga fyra parter i rådet och att dessa ställer sig bakom principerna. Skälet är att den statliga medelstildelningen är starkt sammankopplad med tilldelningen av medel från kommuner och landsting.

En stor del av samordningsförbunden uttrycker legitimitet och acceptans för de fördelningsnycklar som presenterades i förslaget under den nämnda beredningen. Samtidigt finns det farhågor inför den minskning av medelstildelning som förslaget innebär för en del av förbunden. Förbund har framfört att staten måste tillföra mer medel till den finansiella samordningen men så länge det finns ett avsevärt eget kapital hos förbunden kommer Försäkringskassan inte att lämna in ett äskande om ytterligare medel. Samråd har skett med Arbetsförmedlingen.

Innan Försäkringskassan tar beslut om den nya modellen vill vi ge samordningsförbunden ytterligare en möjlighet att framföra sina synpunkter på förslaget som helhet. **Vi är tacksamma för respektive förbunds eventuella synpunkter senast den 18 september. Svaren mailas till finsam@forsakringskassan.se.** Beslut förväntas tas under oktober.

Syfte med ny modell för medelsfördelning

Syftet med den nya modellen är att få en transparent, långsiktig modell för medelstildelning till samordningsförbunden. Modellen ska som grund ge samtliga förbund möjlighet att få medelstildelning efter samma parametrar. Den ska också främja att medlen arbetar för medborgarna och deras behov.

Förslag ny modell

- För att ett förbund ska kunna bedriva en verksamhet ges som bas en grundtilldelning. (belopp ej preciserat i dagsläget).
- Utöver grundtilldelningen bygger modellen på fördelningsnycklarna 75 procent försörjningsmätt och 25 procent invånarantal (16-64 år) i förbundens geografiska områden. Dessa parametrar syftar till att fånga upp behov av såväl rehabiliterande som förebyggande samverkansinsatser i ett område.
- Beräkningsmodell/trappa för rekommendation om rimlig storlek på eget kapital (Nationella rådets rekommendation 2013-10-02).

Tid för ikraftträdande

- Den nya fördelningsmodellen ska börja gälla från år 2016 och ska tillämpas i samband med medeltilldelning inför år 2016 (hösten 2015). Se även hantering av eget kapital.

Övergång till ny fördelningsmodell

- Drygt hälften av förbunden kommer att få en minskad medelstildelning. I modellen finns därför en spärr så att ett förbund inte får mer än maximalt 10 procent minskning från ett år till nästa. Spärren ska tillämpas till dess fördelningsmodellen är genomförd.

Många förbund som har möjlighet enligt modellen att få en högre tilldelning än idag kommer sannolikt inte att kunna eller vilja ta emot den möjliga tilldelningen, på kort eller lång sikt. Det innebär att medel frigörs och kan användas för att mildra effekterna av annars nödvändiga minskningar.

Hantering av eget kapital

Nationella rådet har under 2013 tagit fram en rekommendation om rimlig storlek på eget kapital enligt en beräkningsmodell som fått namnet *trappan*. Enligt denna beräkningsmodell kan förbunden totalt ha ett överskott på cirka 100 miljoner kronor. Detta ska jämföras med de cirka 238 miljoner kronor som förbunden redovisat vid utgången av 2013. Det egna kapitalet är mycket ojämnt fördelat mellan förbunden.

- För de förbund som berörs ska det egna kapitalet, som överstiger beräkningen enligt trappmodellen, tas i anspråk under en tvåårsperiod med start år 2015. Det innebär att stort eget kapital kommer att beaktas och vid behov reducera medelstildelningen som avser år 2015 (medelstildelningen sker hösten 2014) och år 2016 (medelstildelningen sker hösten 2015).